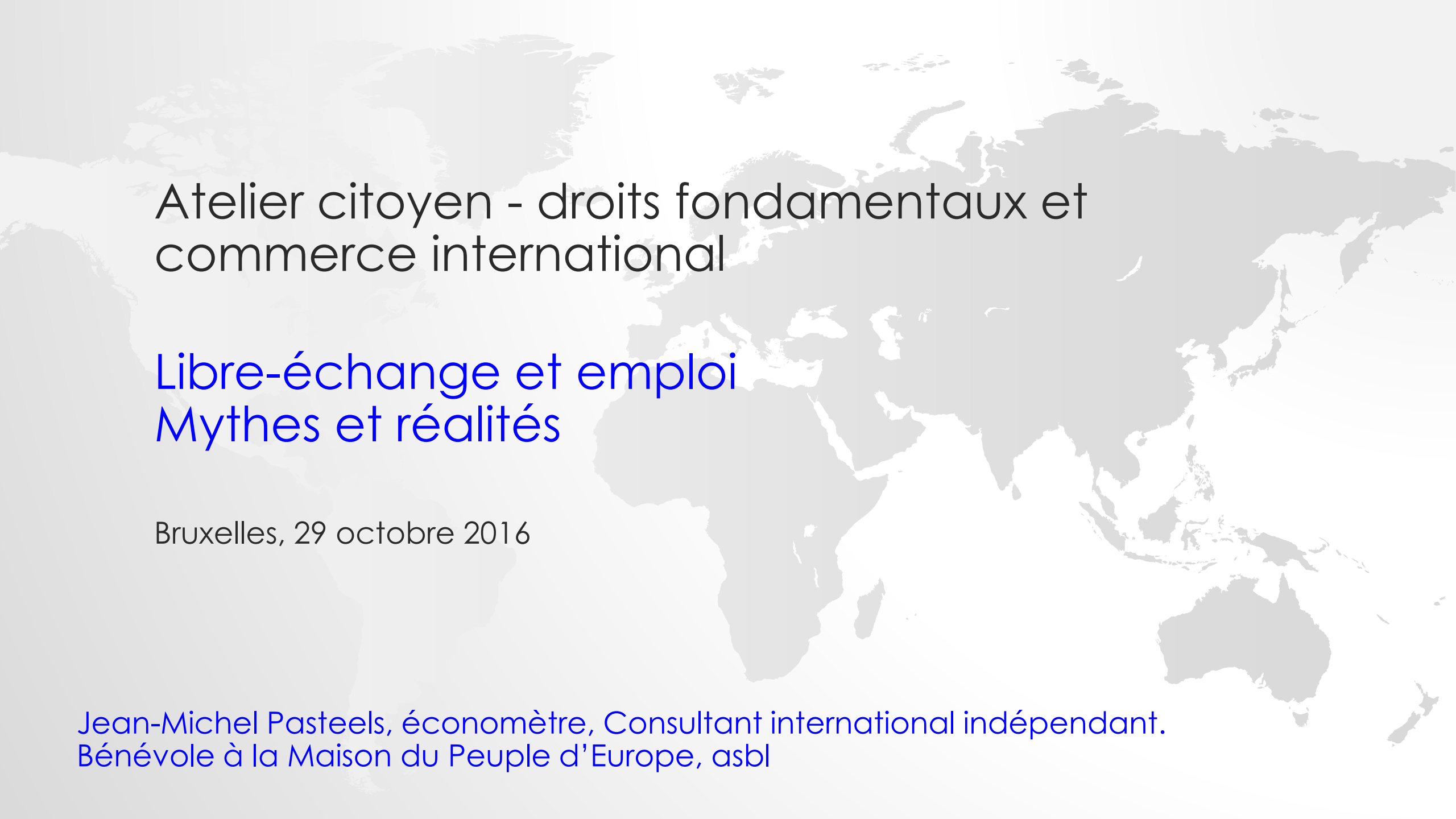


A faint, light gray world map serves as the background for the entire slide. It shows the outlines of continents and major landmasses.

Atelier citoyen - droits fondamentaux et commerce international

Libre-échange et emploi Mythes et réalités

Bruxelles, 29 octobre 2016

Jean-Michel Pasteels, économètre, Consultant international indépendant.
Bénévole à la Maison du Peuple d'Europe, asbl

Plan

- Deux publications financées par la Commission Européenne, et deux messages différents...
- Emploi: de quoi parle-t-on? Les différentes formes d'emploi et de travail (aspects qualitatifs)
- Libre-échange et emploi: mythes et réalités

- DEUX PUBLICATIONS
FINANCEES PAR LA
COMMISSION EUROPEENNE.

LE COMMERCE POUR TOUS

Communication de la DG
COMMERCE de 2015 sur la
nouvelle stratégie
commerciale proposée par la
Commission.



Le commerce pour tous

Vers une politique de commerce et d'investissement plus responsable

Le commerce pour tous - Vers une politique de commerce et d'investissement plus responsable

le marché de l'UE aux pays les moins avancés (PMA), sans leur imposer de droits de douane ni de quotas. Cette initiative a été efficace. Abstraction faite des produits énergétiques, l'UE importe à elle seule plus de produits de ces pays que les États-Unis, le Canada, le Japon et la Chine réunis. L'UE a également conclu des accords de partenariat économique (APE) fructueux avec les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique, dont les accords conclus récemment avec l'Afrique (voir point 5.2.3).

pour qui ?

Le commerce pour tous

Vers une politique de commerce et d'investissement plus responsable

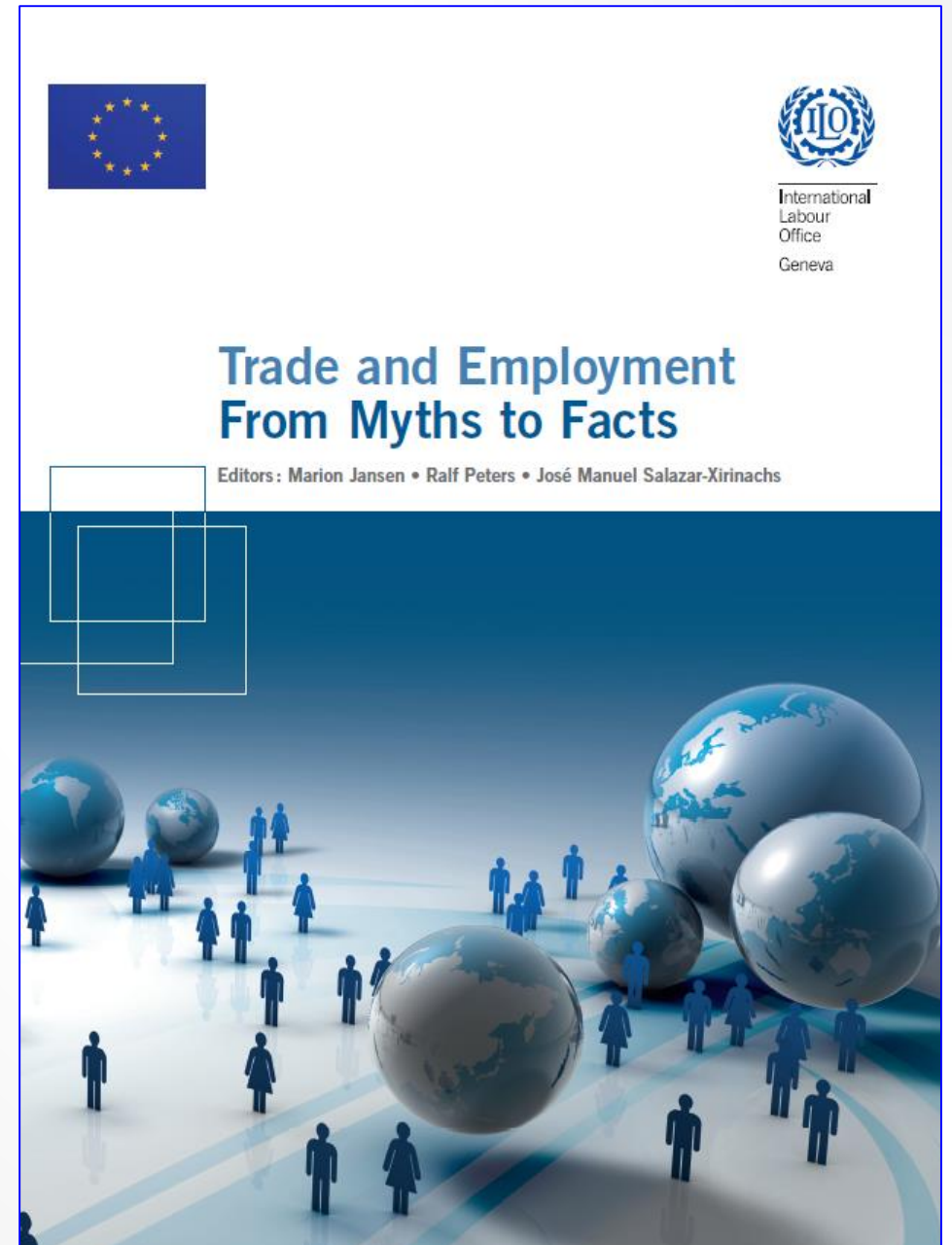
- 1. Le commerce et l'investissement sont de puissants moteurs pour la croissance et la création d'emplois** p.8
 - 1.1. Bonnes performances de l'UE dans le secteur du commerce p.8
 - 1.2. L'agenda économique et commercial de l'UE décuple les avantages du commerce p.9

Mythe: Libre-échange → croissance → création d'emplois

“Trade and Employment: from Myths to Facts, 2011”

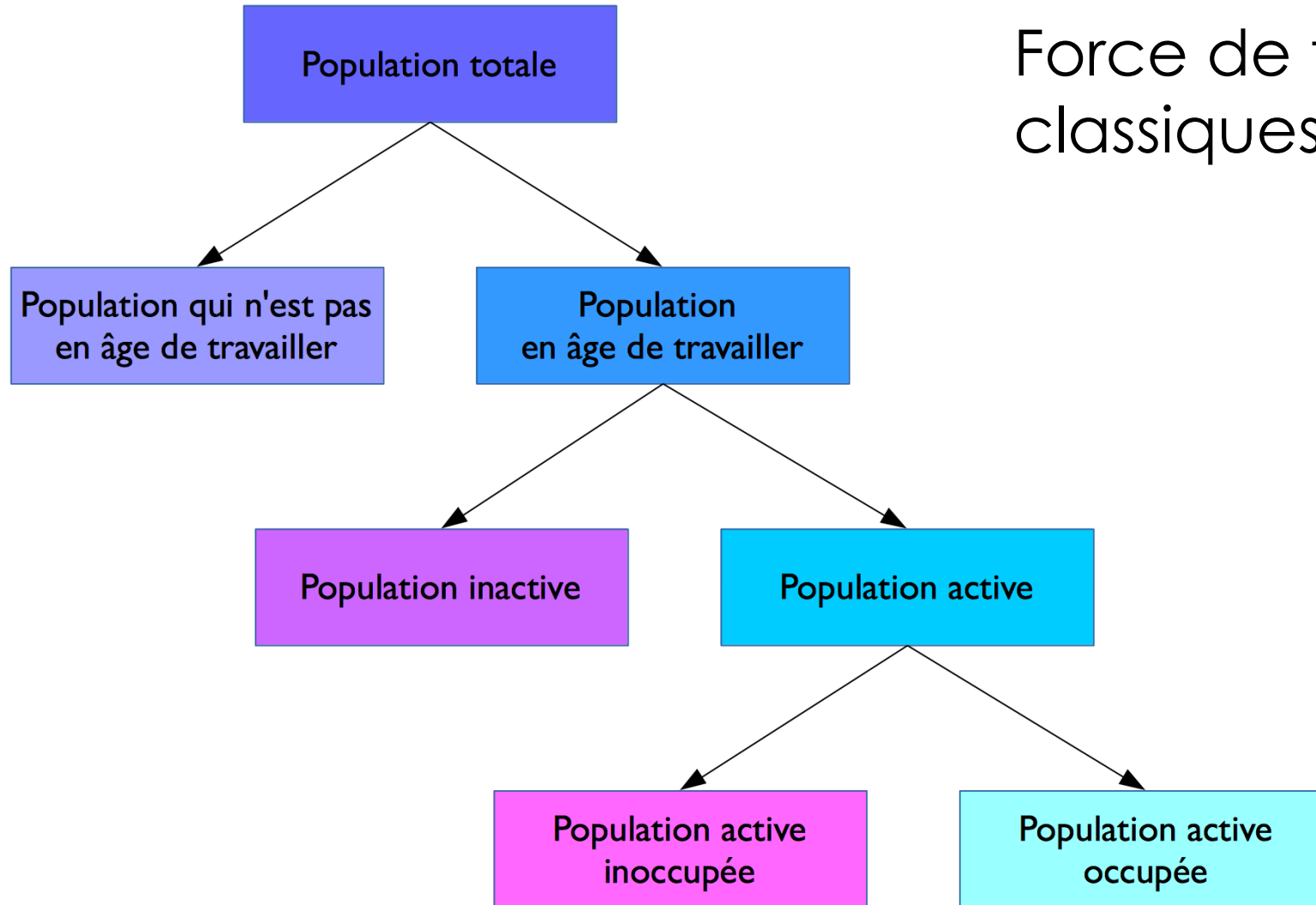
- Cette publication a été élaborée avec l'assistance de l'UE (Direction Générale de la coopération internationale et du développement de la Commission européenne (DG DEVCO)).
- “Le contenu de cette publication relève de la seule responsabilité des auteurs et ne peuvent en aucun cas être considéré comme reflétant la position de l'Union européenne ou de l'Organisation internationale du Travail.”

➔ Résultats beaucoup plus nuancés, détaillés plus loin



Emploi: de quoi parle-t-on?

Force de travail – définitions classiques des statuts



Différentes formes d'emploi et de travail

Distinguer **travail** et **emploi** rémunéré (OIT, ICLS, 2013). Tout le monde travaille: bénévoles, travaux de ménages, garde enfants, cuisine, pêche, cueillette, ...

Cameroun, 2010, (*)	Définitions
13,33 m.	Population en âge de travailler (**)
9,38 m.	Population active (économiquement) – Force de travail: Population active occupée (travailleurs) et les demandeurs d'emploi.
3,95 m.	Population inactive (économiquement) : retraités, soutien familial, étudiants, demandeurs d'emploi découragés, etc.
3,8 %	Taux de chômage : Rapport du nombre de chômeurs à la population active.
69 %	Taux d'activité : Rapport de la population active à la population en âge de travailler.
66,4 %	Taux d'emploi : Rapport du nombre d'actifs occupés à l'effectif de la population en âge de travailler.
350'000	Chômeur, demandeur d'emploi (au sens du BIT) : Personne sans emploi, n'ayant pas travaillé ne serait-ce qu'une heure (de façon rémunérée) lors de la semaine précédant le passage de l'agent enquêteur, ayant recherché un emploi au cours du mois précédant le passage de l'agent enquêteur et se déclarant disponible pour prendre un emploi dans les quinze jours.

*/ Deuxième enquête sur l'emploi et le secteur informel, Cameroun, 2010, basée sur environ 8'000 ménages.

**/ 10 ans et plus pour cette enquête (sur une population de 20 million)

Différentes formes d'emploi

Cameroun, 2010, (*)	Définitions
180'000	Chômeur découragé (« discouraged worker ») : Personne sans emploi, n'ayant pas travaillé (ne serait ce qu'une heure) lors de la semaine précédant le passage de l'agent enquêteur, n'ayant pas recherché un emploi au cours du mois précédant le passage de l'agent enquêteur mais étant disponible pour travailler immédiatement si l'on lui offrait un emploi.
	Secteur informel : Ensemble d'unités de production ne possédant pas de numéro de contribuable et/ou ne tenant pas de comptabilité formelle
20,3 %	Taux de salarisation : Rapport du nombre de salariés, à la population active occupée.
12,3 %	Taux de sous-emploi visible : Rapport du nombre d'actifs occupés travaillant involontairement moins de 35 heures par semaine, à la population active occupée.
62,7 %	Taux de sous-emploi invisible : Rapport du nombre d'actifs occupés gagnant moins que le salaire minimum interprofessionnel garanti (28 500 FCFA/mois au Cameroun, soit près de 45 €/mois) pour le volume horaire prévu par la législation (40 heures par semaine au Cameroun), à la population active occupée.
90,5 %	Taux d'emploi dans le secteur informel : Rapport du nombre d'actifs occupés exerçant dans le secteur informel à l'effectif total des actifs occupés.

Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture (ILO, 2013)

Year/ Period	Country or Region	Infromal employment	
		Thousands	% of non-agricultural emplment
South and East Asia			
2010	China*	36,030	32.6
2009/2010	India	185,876	83.6
2009	Indonesia	3,157	72.5
2009/2010	Pakistan	21,913	78.4
2008	Philippines	15,150	70.1
2009	Sri Lanka	3,184	62.1
2010	Thailand	9,642	42.3
2009	Viet Nam	17,172	68.2

*/ For China, data cover six cities (Fuzhou, Guangzhou, Shanghai, Shenyang, Wuhan and Xi-an)

EU LABOUR MARKET 2015

Underemployment and potential additional labour force

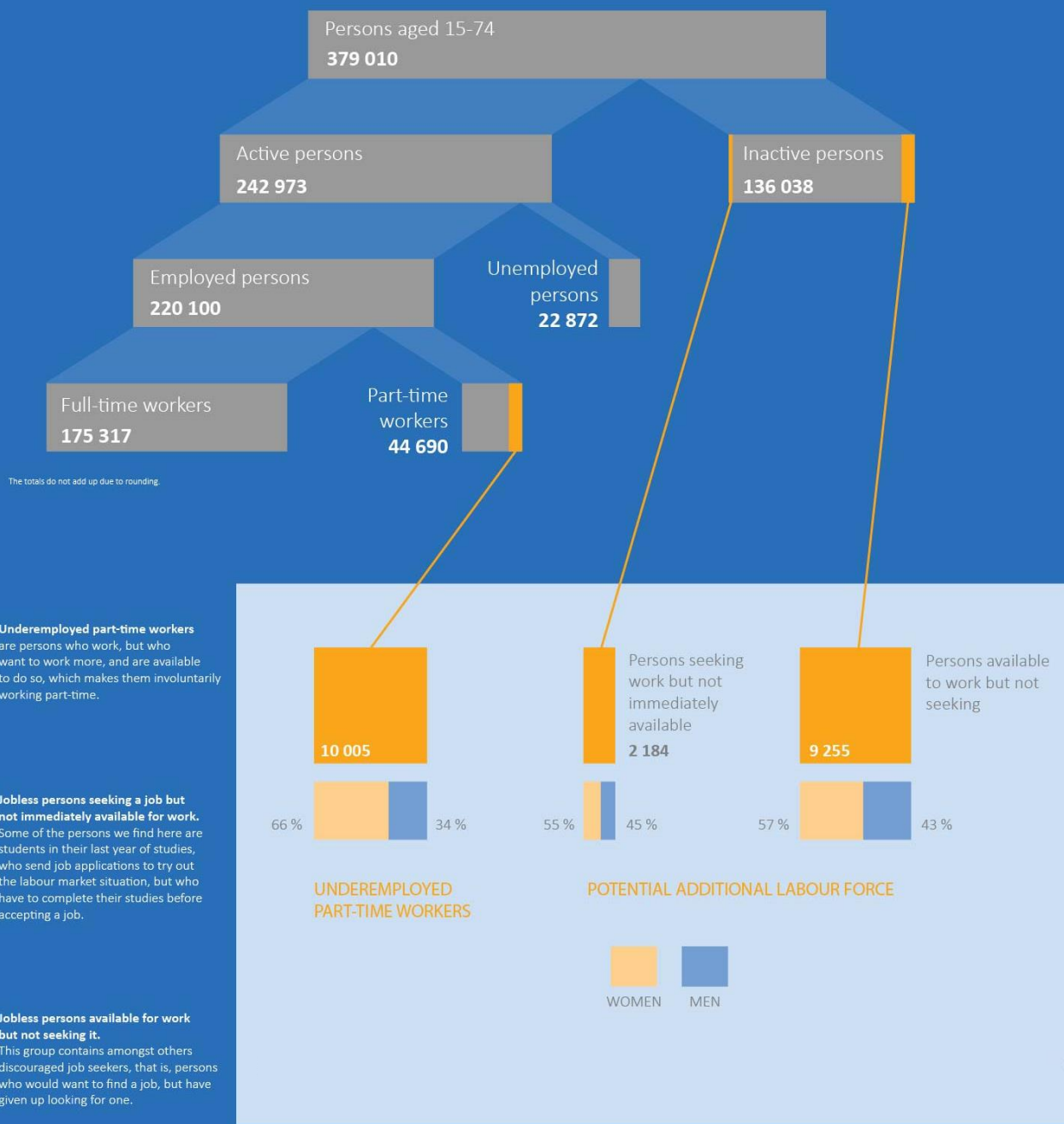
(thousand persons)

Concept élargi

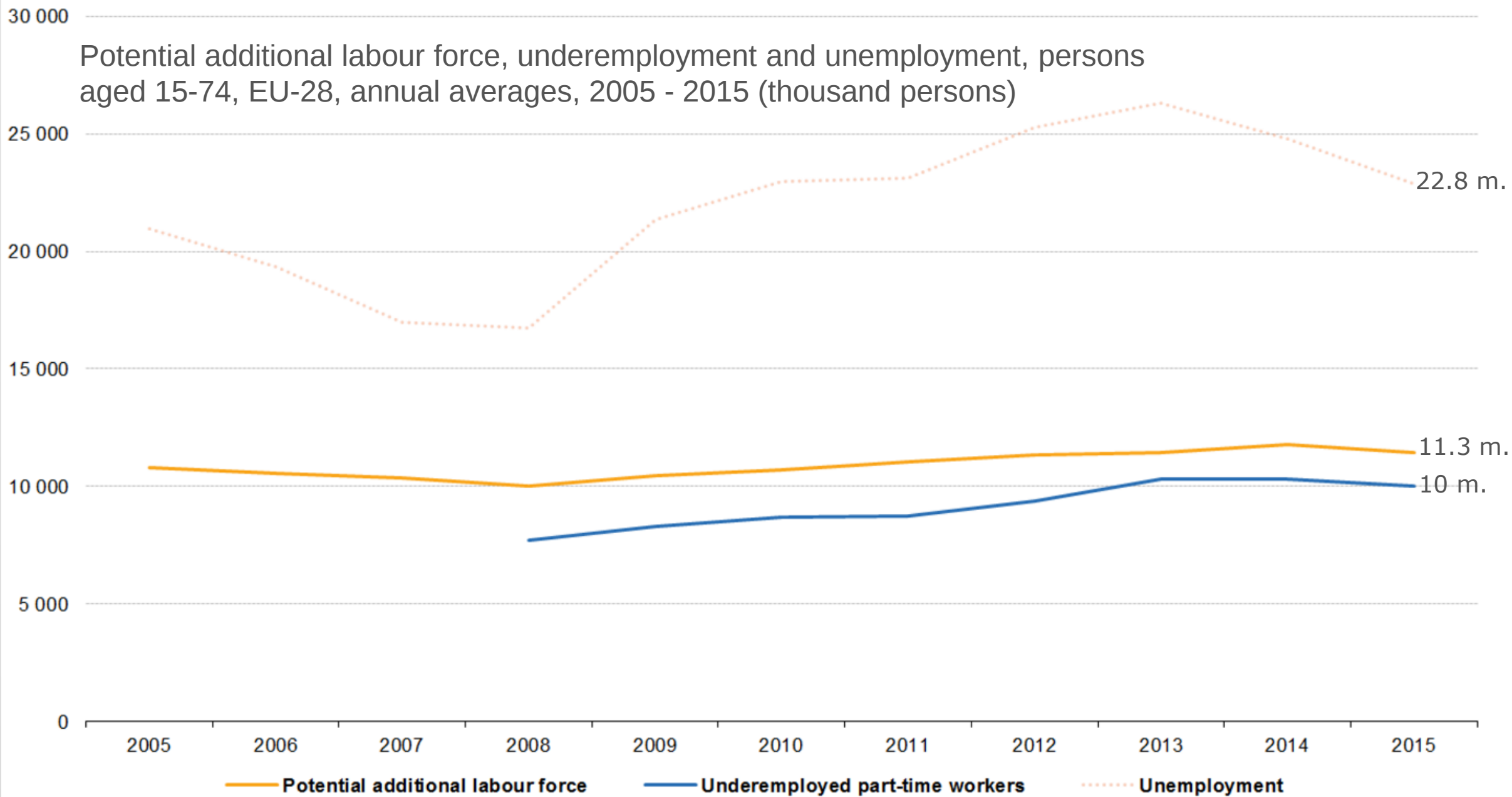
Au-delà du chômage:

- Le sous-emploi en terme de temps de travail
- La population active supplémentaire potentielle
 - personnes sans travail cherchant un emploi mais temporairement indisponibles,
 - personnes disponibles pour travailler mais ne recherchant pas un emploi (découragées)

Source: EUROSTAT, *Statistiques sur le sous-emploi et la population active potentielle*



Potential additional labour force, underemployment and unemployment, persons aged 15-74, EU-28, annual averages, 2005 - 2015 (thousand persons)



Source: Eurostat online data base tables "Supplementary indicators to unemployment - annual data" [lfsi_sup_a] and

Le chômage est au plus bas depuis 24 ans

Bernard Demonty
Mis en ligne jeudi 17 mars 2016, 17h29

La Région wallonne a connu la plus importante baisse du nombre de chômeurs l'année dernière.



Photo News

Sur le même sujet

- Les propriétaires restent plus longtemps au chômage
- Pourquoi le pays a connu trois phases de hausse de chômage
- 83% des exclus du chômage sont francophones
- Le microcrédit pour créer des emplois

Le nombre de chômeurs en Belgique a atteint son niveau le plus bas depuis 24 ans, a indiqué l'administrateur général de l'Onem, Georges Carlens, lors de la présentation du rapport annuel de l'office fédéral de l'emploi ce jeudi après-midi. A la fin de 2015, il y avait **570.903 chômeurs**. On n'avait pas vu cela depuis au moins 1992, première année où les données ont été totalement informatisées et où il y avait encore 705.815 chômeurs.

A lire sur Le Soir +



Le Premier l'affirme, les premiers résultats commencent à voir le jour. « Le nombre de faillites n'a jamais été aussi bas depuis huit ans ; **le nombre de chômeurs n'a jamais été aussi bas depuis 25 ans.** La Banque nationale et le Bureau du plan estiment que des dizaines de milliers d'emplois vont être créés grâce au tax shift », détaille l'intéressé, même si chacun aura son analyse quant à ces affirmations.

Source: LaMeuse.be, mai 2016



Conseil supérieur de l'emploi

RAPPORT 2016

Économie numérique
et marché du travail

L'OBJECTIF DE TAUX D'EMPLOI POUR 2020 SEMBLE TOUTEFOIS DIFFICILEMENT ATTEIGNABLE

6. **Malgré la remontée de l'emploi en 2015, le taux d'emploi des personnes âgées de 20 à 64 ans tel qu'il ressort des enquêtes sur les forces de travail est resté stable à 67,2 %.** Cette incohérence s'explique en partie par l'évolution de la population en âge de travailler qui est restée positive et a contrebalancé la hausse de l'emploi. La Belgique se démarque à cet égard de la plupart de ses partenaires européens. Cette offre supplémentaire de main-d'œuvre apporte un soutien au potentiel de croissance de notre économie. Encore faut-il qu'elle soit en mesure de l'exploiter.
7. **L'objectif de taux d'emploi de 73,2 % défini dans le cadre de la stratégie Europe 2020 sera difficile à atteindre d'ici cinq ans sans un retour à une croissance nettement plus vigoureuse et sans mesures supplémentaires.** Cinq catégories de travailleurs continuent de présenter des taux plus faibles que la moyenne belge et constituent ainsi des groupes à risque nécessitant des mesures spécifiques. Il s'agit des jeunes, des peu qualifiés, des ressortissants non européens, des personnes de plus de 55 ans et des femmes. La Belgique

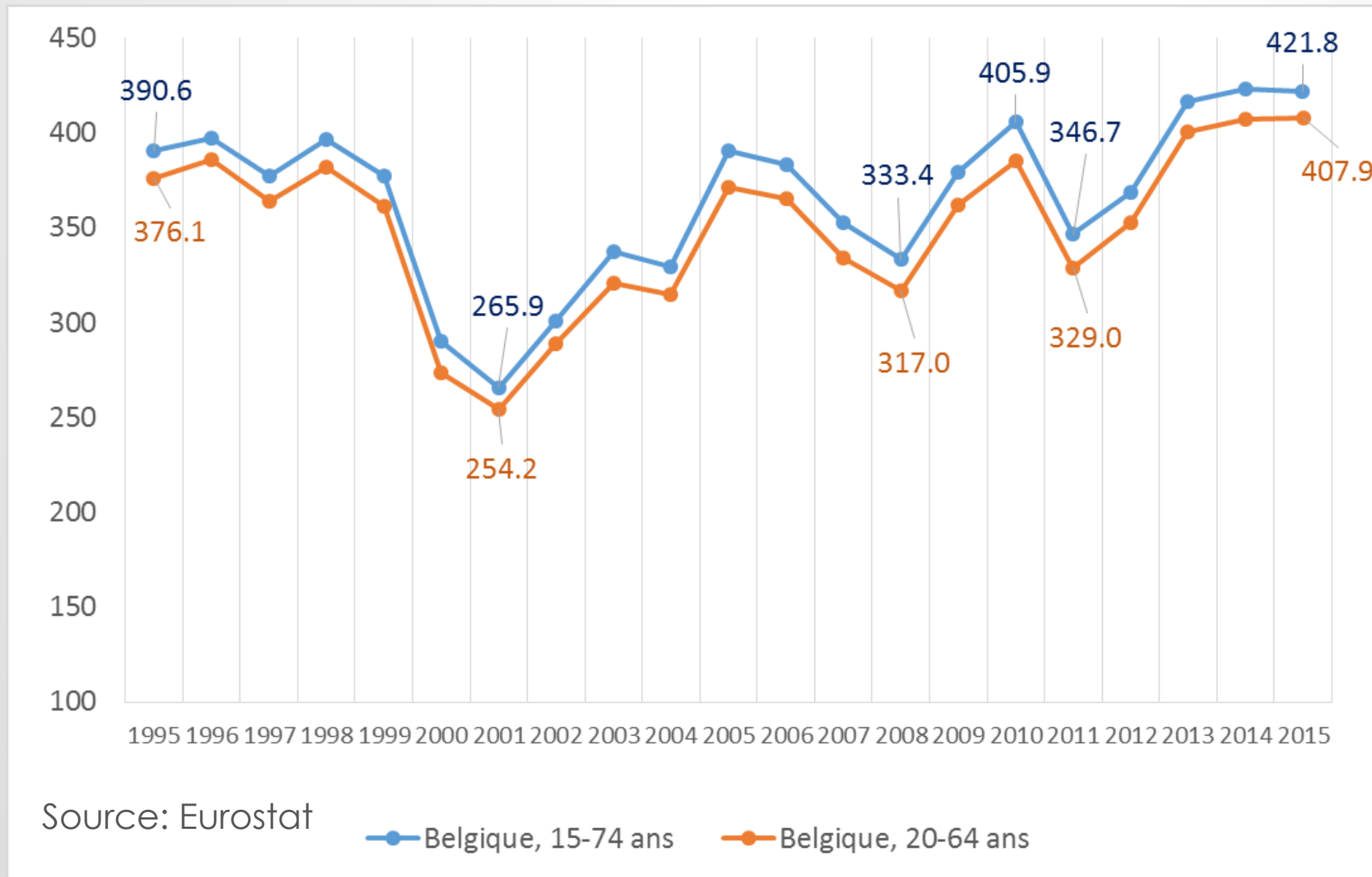
LA QUALITÉ DE L'EMPLOI EST UN ASPECT IMPORTANT DES PERFORMANCES DU MARCHÉ DU TRAVAIL

17. En plus de l'aspect quantitatif, la qualité de l'emploi mérite une attention toute particulière. Les changements organisationnels qui s'opèrent sur le marché du travail impliquent une plus grande flexibilité mais aussi parfois un plus grand stress ou un moins bon environnement de travail. Malgré les nombreux indicateurs existants, il reste hasardeux de mesurer la qualité d'emploi des travailleurs et encore plus d'établir une comparaison internationale. Cette difficulté reflète l'aspect multidimensionnel du problème ainsi que la subjectivité dans la définition de ce qui rend un travail de bonne qualité. **Il est donc recommandé de définir, au sein de l'Union européenne, des indicateurs communs de qualité d'emploi permettant la mise en œuvre de politiques précises visant à atteindre un objectif fixé.**

LA LUTTE CONTRE LE STRESS ET LE BURNOUT VISE À UNE MEILLEURE QUALITÉ D'EMPLOI

19. C'est dans ce contexte qu'entre la discussion de la lutte contre le stress et le burnout. Le stress apparaît chez un travailleur lorsque celui-ci fait face à plus d'exigences que ce que ses ressources lui permettent de réaliser. **Si le stress positif (« eustress ») peut s'avérer bénéfique en termes de créativité et de productivité, le stress négatif (« distress ») s'il perdure, devient destructeur et coûteux, aussi bien pour le travailleur que pour l'entreprise et la collectivité.** Du fait de ces effets néfastes sur la santé, il augmente le taux d'absentéisme, réduit la productivité, pèse sur la vie privée et rehausse les dépenses en soins de santé et invalidité. Les statistiques de Securex en 2015 font état de deux travailleurs sur trois éprouant un stress au travail, soit 18,5 % de plus qu'en 2010. **Il n'existe cependant pas de recommandation unique pour réduire le stress.** De plus, chaque recommandation doit

Nombre de chômeurs en Belgique, données annuelles, 1994-2015



Les réalités: Belgique. Indicateurs du marché du travail, Octobre 2016

Indicateurs classiques	2008-T2	2009-T2	2010-T2	2011-T2	2012-T2	2013-T2	2014-T2	2015-T2	2016-T2
Taux de chômage (%)	6.3	7.5	8.1	6.6	7.0	8.1	8.2	8.4	7.9
Taux de chômage (%), 20-64 ans	6.2	7.3	7.9	6.4	6.8	7.9	8.0	8.3	7.8
Nombre de chomeurs	297.9	355.3	391.4	320.4	339.4	399.3	405.1	410.8	391.7
Nombre de chomeurs, 20-64	288.6	339.2	372.7	307.0	324.5	384.4	387.6	400.1	381.3
Taux d'emploi (%), 20-64 ans	67.8%	67.1%	67.1%	68.0%	67.2%	67.5%	67.4%	66.7%	67.3%
Indicateurs supplémentaires au chômage									
Travailleurs à temps partiel en sous-emploi (milliers)	34.7	41.8	36.6	44.2	160.0	155.9	154.4	171.5	171.3
Personnes recherchant un emploi mais temporairement indisponibles (milliers)	81.0	77.3	80.3	66.0	62.0	62.8	50.1	48.8	56.9
Personnes disponibles pour travailler mais ne recherchant pas un emploi (milliers)	38.6	37.2	37.0	101.0	117.3	108.0	104.0	83.0	83.0
Autres indicateurs de précarité									
Part de l'emploi temporaire dans le salariat, 20-64	7.1%	7.6%	7.0%	8.1%	7.7%	7.8%	8.3%	8.6%	8.8%
Part de l'emploi non-salarié dans l'emploi, 20-64	14.1%	13.6%	13.5%	14.2%	14.3%	14.9%	14.3%	14.6%	14.4%
Chômage de longue durée (12 mois ou plus) en pourcentage du chômage total	52.6	47.5	50.4	48.1	44.6	46.3	50.3	52.0	53.1

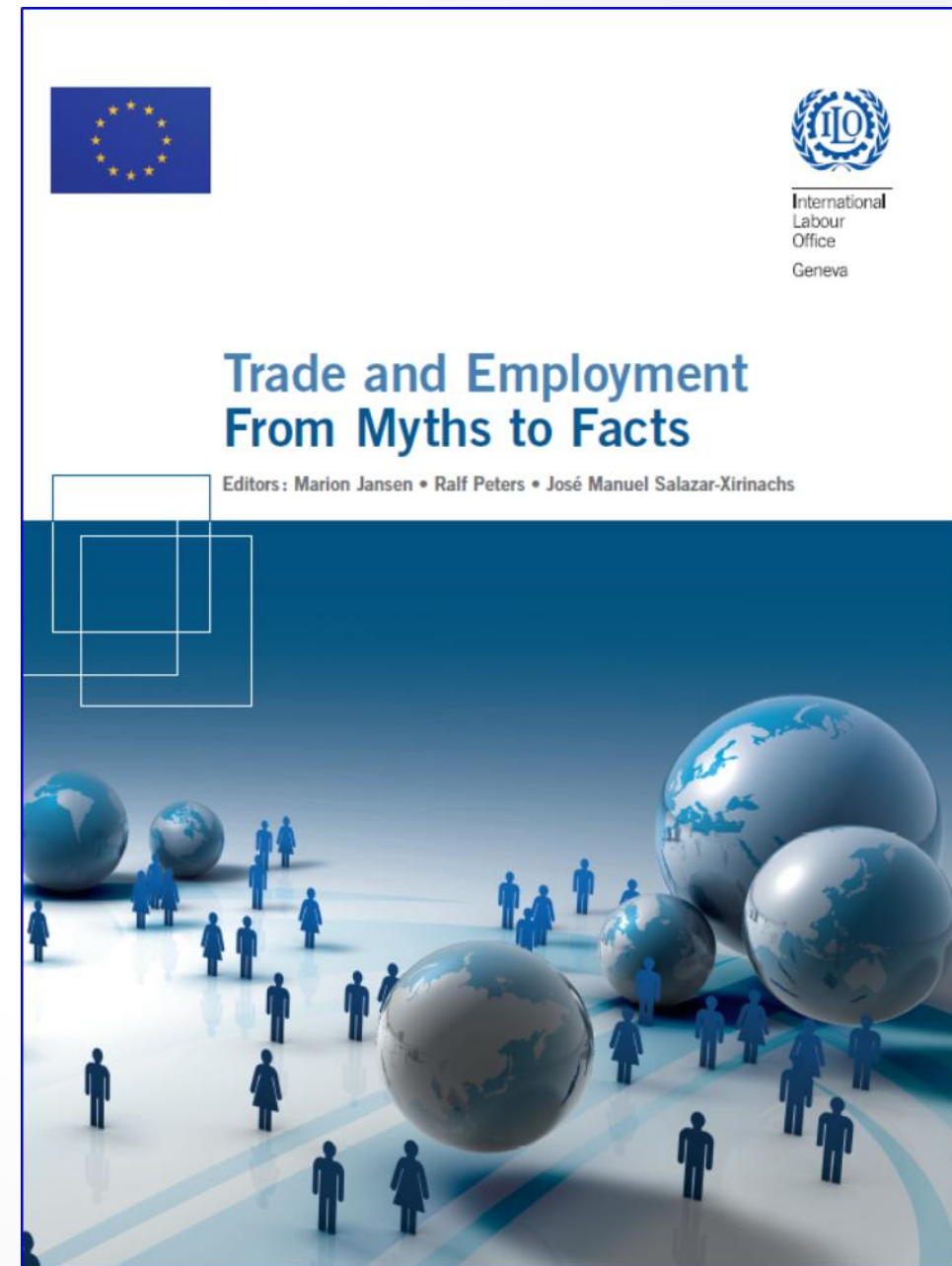
Note: données trimestrielles (enquête trimestrielle de EUROSTAT) non corrigées des variations saisonnières, tranche d'âge: 15-74 ans (sauf précisé).

Les **cellules en vert** indiquent de meilleurs chiffres par rapport à ceux de 2016-T2 (second trimestre 2016).

Données mensuelles : enquête mensuelle n'existe pas ! Il existe des estimations basées sur les enquêtes emploi trimestrielle et les données des chômeurs enregistrés.

“Trade and Employment: from Myths to Facts”, International Labour Organization 2011 (OIT).

- Synthèse de nombreuses d'études économiques sur le sujet, toutes les méthodologies sont passées en revue
- Co-auteurs: OIT, CNUCED, The World Bank; Université de Lausanne; University of Utah, Centre for Economic Policy Research (CEPR), Université de Genève, Fondation pour les Études et Recherches sur le Développement International (FERDI), European Trade Study Group (ETSG); University of Vermont; Tufts University; International Food Policy Research Institute (IFPRI); National Bureau of Economic Research (NBER), National Council of Applied Economic Research (NCAER), ESCP Europe, International Food Policy Research Institute



“Trade and Employment: from Myths to Facts”, ILO 2011

Appendix table 3.A-2: Methods matrix

Model	Factor-content substitution	Partial equilibrium	Input-output LP	General equilibrium	Structural CGEs	Agent based	Econometric models	Social assessment	Qualitative approach
Description	Distinguishes L-K intensive processes	Single market equilibrium	Multi-market Supply-side	Multi-market Supply-Demand	Multi-market with structural constraints	Multi-market with structural constraints	Ex-post testing of existing theory	Survey methods with qualitative assessment	Case study anecdotal
Strengths	Consistency with first principles	Can be adapted to country-specific constraints	Compute direct plus indirect labour requirements	Full integration of demand side data	Realistic: calibrated to time series	Heterogenous agents bounded rationality	Inferential hypothesis testing possible	Additional detail captured	Highly detailed
Weaknesses	Ignores stylized facts	Good for small sectors only	Linear; good for small changes only; aggregated can only see sectors >1% of GDP	Comparative static exercises Dynamic results often unrealistic. For sectors >1% of GDP	Rigid	Emergent properties difficult to discern	Ambiguous causality due to OVB and simultaneity	Difficult to generalize	Highly difficult to generalize
Internal validity	High	High	Medium	High	Medium	Very high	Variable	Variable	Variable
External validity	Low	High	Medium	Low-medium	Medium-high	Low-medium	Variable	Medium-high	Low
Data requirement	Low	Low	Medium	Very high	Very high	High	Medium-high	Very high	Medium-high
	Low	Medium	Medium	High	High	High	Medium	High	

Libre-échange et création-destruction d'emplois

- Le commerce crée et détruit des emplois
- D'autres politiques/événements créent et détruisent des jobs
- Les **effets nets** diffèrent par pays
- Le libre-échange crée et détruit des emplois dans **tous les secteurs** concernés par le commerce
- Une large étendue d'emplois sont exposés et il est par conséquent **difficile** pour les décideurs politiques de prédire quels emplois seront exposés par une future libéralisation

Libre-échange et revenus

- Le commerce augmente-t-il le revenu ?
 - Le revenu moyen est susceptible d'augmenter.
- Le libre-échange augmente-t-il les salaires ?
 - Le salaire moyen est susceptible d'augmenter mais il y a **peu d'évidence scientifique** à ce sujet
- Le salaire de chaque travailleur augment-il ?
 - Probablement pas, mais cela dépend des pays

Libre-échange et inégalités

- Que sait-on sur le sujet ?
 - ➔ Les inégalités sont en augmentation dans beaucoup de pays (mais pas tous)
 - Distribution des gains/pertes
 - ➔ Les **détenteurs de capital** sont susceptibles de gagner plus
 - ➔ Beaucoup de travailleurs qualifiés gagnent plus, mais pas tous
 - ➔ Les **travailleurs peu qualifiés** gagnent moins et voient leur situation empirer
- «Le **changement technologique** est le principal moteur de ce phénomène »

Libre-échange et inégalités

- Comment le L-E impacte t-il les inégalités ?
- Les **travailleurs peu qualifiés dans les pays industrialisés** perdent de part la concurrence avec les pays à faibles salaires
- Le L-E en général (entre tous les pays) **augmente la compétition entre les travailleurs** => pertes possibles de pouvoir de négociation
- Le L-E augmente t-il les inégalités ?
 - ➔ Dans les pays développés **probablement oui**
 - ➔ Suite à l'ouverture aux échanges, certains pays émergents/en développement ont subi un creusement des inégalités, d'autres une diminution des inégalités: Le timing des réformes, l'investissement direct étranger et le changement technologique expliquent ces différences, mais « le L-E n'est pas le principal moteur »

Le rôle des décideurs politiques

La **politique commerciale** interagit avec:

- La politique d'emploi
- La politique sociale et de redistribution
- L'éducation
- Un certain nombre d'autres politiques (environnement, ...)

Une approche cohérente (et holistique) permet d'améliorer les résultats

Conclusion

Mythes: Libre-échange → croissance → création d'emplois

Réalités:

- **Croissance sans emploi** (mais croissance des profits)
- Effets nets sur l'emploi des traités de libre-échange (à priori et à posteriori) sont **difficiles à quantifier**, notamment du fait du manque de données d'emploi pour un grand nombre de pays/années
- Détérioration de la **qualité** des emplois (emploi à temps partiel involontaire, contrats précaires, temporaires, intérimaires, sous-payés, emploi informel, etc.), ex: ALENA
- Creusement des inégalités **salariales** et sociales

Solution proposée par de nombreuses personnes:

- Approche holistique nécessaire pour mettre fin à la **logique palliative** (la politique **locale** pour pallier aux dommages de la **globalisation**)

Merci de votre attention, de votre mobilisation actuelle et future !!!

